



2117505
26-08-11

RESOLUCIÓN No. **4609**

**POR LA CUAL SE RECHAZA LA SOLICITUD DE APROBACIÓN DE UN PROGRAMA DE
AUTORREGULACIÓN AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES
EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE
AMBIENTE**

En ejercicio de las funciones delegadas mediante la Resolución 3074 del 26 de mayo de 2011, en concordancia con lo establecido en el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 del 4 de Mayo de 2009, el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, en cumplimiento de la Ley 99 de 1993, las Resoluciones 1807 de 2006 y la Resolución 1869 modificada parcialmente por la Resolución 2823 de 2006 expedidas por el DAMA, actual Secretaría Distrital de Ambiente, el Decreto Distrital 174 de 2006, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que mediante oficio identificado con el Radicado No. 2010ER45338 del 18 de agosto de 2010, el Señor José Omar Sosa Avella, en su calidad de Representante Legal de la sociedad **TRANSPORTES DISTRITO CAPITAL - TDC S.A.**, identificado con Cédula de ciudadanía No. 79.308.566 de Bogotá, presentó ante esta entidad la solicitud de aprobación del Programa de Autorregulación Ambiental de los vehículos de transporte público de pasajeros de propiedad de su representada.

Que mediante documento radicado a su recibo con el No. 2010ER56361 del 15 de octubre de 2010, la sociedad en comento allegó a esta Secretaria información relacionada con un vehículo automotor "*pendiente por registrar*" en esta entidad.

Que mediante documento con Radicado No. 2011ER03426 del 18 de enero de 2011, la sociedad **TDC S.A.** presentó un informe relacionado con el Programa de Autorregulación para efectos de cruzar la información y realizar aclaraciones referidas a los vehículos afiliados a la Sociedad aludida que presentaron las pruebas requeridas para el programa de Autorregulación.

Que esta Entidad mediante Auto No. 1963 del 13 de abril del 2011, inició un trámite administrativo ambiental correspondiente a la solicitud de aprobación del Programa de Autorregulación Ambiental para la empresa de transporte público de pasajeros denominada **TRANSPORTES DISTRITO CAPITAL -TDC S.A.**, identificada con NIT. 800.162.378-5, ubicada en el predio identificado con nomenclatura Carrera 14 B No. 0 - 49 Sur, Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad.

Que el Auto en comento fue notificado en forma personal al Señor José Omar Sosa Avella, en su calidad de Representante Legal de la sociedad en mención, el día 15 de abril del año 2011.



Handwritten signature or initials.



CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que teniendo en cuenta lo anterior, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, emitió el Concepto Técnico No. 3573 del 25 de mayo de 2011, el cual en uno de sus apartes concluyó que:

"(...)

4. EVALUACIÓN TÉCNICA

Se llevaron a cabo tres tipos de evaluaciones técnicas con el objeto de verificar el cumplimiento de los términos de referencia y de las condiciones exigidas para el Programa de Autorregulación Ambiental, así: la Evaluación Documental, la Evaluación del Programa Integral de Mantenimiento y la Evaluación de Opacidad de la Flota, a continuación se muestran los resultados obtenidos:

4.1. Evaluación Documental

Se verifico la conformidad de los documentos adjuntos a la solicitud de vinculación, con lo establecido en los Artículos 2do y 3ro de la Resolución 1869 del 18 de Agosto de 2006, por medio de la cual se adoptan los términos de referencia del Programa de Autorregulación Ambiental; los resultados se resumen a continuación:

Tabla No. 3. Resultado Final de la Evaluación Documental

No.	ÍTEM	CUMPLE	
		SI	NO
1	Solicitud de inscripción que indique razón social y domicilio de la empresa.	✓	
2	Fotocopia del documento de identidad del Representante Legal.	✓	
3	Si se actúa mediante apoderado, el poder debidamente otorgado.	✓	
4	Certificado vigente de Cámara y Comercio.	✓	
5	Acta Junta de Socios autorizando al Representante Legal suscribir el Programa.	✓	
6	Fotocopia del NIT.	✓	
7	Base de datos digital del total de automotores diesel y a gas de la empresa	✓	
8	Base de datos impresa del total de automotores diesel y a gas de la empresa.	✓	
9	Fotocopia de la Tarjeta de Propiedad y RTM y de Gases de los vehículos inscritos.	✓	
10	Fotocopia del Plan Integral de Mantenimiento.	✓	
11	Carta de autorización para realizar las pruebas técnicas.	✓	

Una vez cumplidos los requisitos documentales se dio Inicio de Trámite mediante Auto No. 1963 del 13 de Abril de 2011.

4.2. Evaluación del Programa Integral de Mantenimiento



[Firma manuscrita]



El día 10 de Mayo de 2011 se realizó la visita de Evaluación del Programa Integral de Mantenimiento de la Empresa **TRANSPORTES DISTRITO CAPITAL – T.D.C. S.A.** evidenciándose que se ha implementado solo el 5 % del mismo, incumpliendo el numeral 2 del artículo 4 de la Resolución 2823 del 29 de Noviembre de 2006 el cual obliga “Establecer y operar un programa integral de mantenimiento del total de su flota vehicular a diesel, que incluya al menos todos los parámetros y recomendaciones dadas por el fabricante del vehículo, una medición de la opacidad, la cual no exime a la empresa de ninguna de las obligaciones derivadas de los programas de verificación vehicular que estén vigentes, especialmente de la obligación de presentar sus vehículos para la revisión obligatoria y expedición del certificado de emisiones que exige el Código Nacional de Tránsito Terrestre y las normas reglamentarias”. Los resultados se encuentran consignados en el Formato de Evaluación del Programa Integral de Mantenimiento que se adjunta al presente Concepto Técnico.

4.3 Evaluación de Opacidad de la Flota

La evaluación de opacidad realizada a la flota de la Empresa **TRANSPORTES DISTRITO CAPITAL – T.D.C. S.A.**, se llevo a cabo durante los meses de: Diciembre de 2010 y Marzo de 2011; obteniéndose los siguientes resultados:

Tabla No. 4. Resultados de Evaluación de Opacidad

TOTAL VEHÍCULOS AUTORREGULADOS 20% POR DEBAJO DE LA NORMATIVIDAD VIGENTE (INCLUIDOS VEHÍCULOS A GAS)	TOTAL VEHÍCULOS INSCRITOS EN EL PROGRAMA DE AUTORREGULACIÓN	PORCENTAJE DE AUTORREGULACIÓN (V. AUTORREGULADOS/V. INSCRITOS)	FECHA ÚLTIMA EVALUACIÓN DE OPACIDAD	% DE AUTORREGULACIÓN EXIGIDO A LA FECHA DE LA ÚLTIMA EVALUACIÓN. (RESOLUCIÓN 1869 DE 2006)	
189	193	97,93%	Marzo de 2011	95%	
	Diesel				Gas
	183				10

Los cálculos de porcentaje de cumplimiento dentro del Programa Autorregulación, se hacen sobre 100% del parque automotor activo con Tarjeta de Operación vigente (excepto los vehículos a gasolina), a la fecha de la última prueba de opacidad efectuada a los vehículos de la Empresa analizada.

El resumen de los resultados obtenidos en las mediciones de opacidad que soportan el porcentaje alcanzado (hoja de cálculo), y que fueron realizadas por operarios del grupo de Fuentes Móviles de la SDA en las citadas fechas, se anexa al presente Concepto Técnico y el registro digital del citado resumen hace parte de la base de datos del grupo de Fuentes Móviles de la SDA.

5. ANÁLISIS DE CUMPLIMIENTO NORMATIVO

Luego de verificar el cumplimiento de las obligaciones establecidas por la Resolución 1869 de 2006 modificada parcialmente por la Resolución 2823 de 2006 en su Artículo Cuarto se concluye que la Empresa **TRANSPORTES DISTRITO CAPITAL – T.D.C. S.A.** INCUMPLIÓ con las obligaciones allí establecidas.

Con base en los resultados obtenidos en la Evaluación del Programa Integral de Mantenimiento de la Empresa **TRANSPORTES DISTRITO CAPITAL – T.D.C. S.A.** se establece que solo cumplieron con el 5% de los parámetros evaluados correspondientes a: Gestión administrativa, Gestión técnica,



Gestión operativa y Gestión ambiental, tal como se evidencia en el Formato de Evaluación del Programa Integral de Mantenimiento que se adjunta al presente Concepto Técnico.

6. RESULTADO DEL ANÁLISIS

Verificado el cumplimiento de todos los requisitos (incluso el de porcentaje mínimo de flota autorregulada) previstos en la Resolución 1869 de 2006 modificada parcialmente por la Resolución 2823 del mismo año, por medio de la cual se adoptan los términos de referencia del Programa de Autorregulación Ambiental, se establece que la Empresa **TRANSPORTES DISTRITO CAPITAL – T.D.C. S.A.**, **INCUMPLE** con los estándares del Programa y se sugiere que se **RECHAZE** la solicitud de Aprobación del Programa de Autorregulación Ambiental para esta empresa.

(...)

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que dentro de las estrategias adoptadas en el ámbito internacional se incluyen los sistemas de autogestión por parte del sector privado, con el acompañamiento de la autoridad ambiental en el proceso de verificación del cumplimiento de las metas trazadas, estos mecanismos de autorregulación han mostrado alto nivel de eficacia por cuanto son las propias empresas las que buscan una producción y prestación de servicios ambientales más eficientes.

Que siguiendo este lineamiento y conscientes de la necesidad de mejorar la calidad del aire del Distrito, las autoridades competentes adoptaron distintas medidas que contribuyeran a la protección del medio ambiente y en especial en el aire, disminuyendo la contaminación generada por las fuentes móviles. Al respecto se expidió el Decreto 174 de 2006 y las Resoluciones 1869 de 2006 modificada parcialmente por la Resolución 2823 del mismo año, tendientes a fijar los lineamientos del Programa de Autorregulación Ambiental para los vehículos automotores de servicio de transporte público colectivo de pasajeros y vehículos automotores de carga.

Que los resultados de la visita técnica, obran en el Concepto Técnico No. 3573 del 25 de mayo de 2011, a partir del cual se deduce que la Sociedad **TRANSPORTES DISTRITO CAPITAL SOCIEDAD ANONIMA CON SIGLA TDC S.A.**, inscribió 193 vehículos en el Programa de Autorregulación, de los cuales 189 automotores se encontraban por debajo del límite exigido por Artículo Cuarto de la Resolución No. 1869 de 2006 modificado por la Resolución No. 2823 del 2006,

Que consecuentemente el porcentaje de cumplimiento de la sociedad **TDC S.A** es del 97.93%.

Que en virtud de la Resolución 1869 de 2006 el porcentaje de autorregulación exigido a la fecha de la última evaluación efectuada a la flota vehicular de la sociedad **TDC S.A.**, es del 95%, consecuentemente la empresa en mención ha cumplido con la obligación establecida.

Pese a lo anterior y atendiendo los resultados obtenidos en la Evaluación del Programa Integral de Mantenimiento de la Empresa **TRANSPORTES DISTRITO CAPITAL – T.D.C.**





S.A. se establece que la sociedad en comento solo cumplió con el 5% de los parámetros evaluados correspondientes a: Gestión administrativa, Gestión técnica, Gestión operativa y Gestión ambiental, incumpliendo el numeral 2 del Artículo 4 de Resolución 1869 de 2006, modificada mediante la Resolución 2823 del 29 de Noviembre de 2006 el cual preceptúa lo siguiente: *“Establecer y operar un programa integral de mantenimiento del total de su flota vehicular a diesel, que incluya al menos todos los parámetros y recomendaciones dadas por el fabricante del vehículo, una medición de la opacidad, la cual no exime a la empresa de ninguna de las obligaciones derivadas de los programas de verificación vehicular que estén vigentes, especialmente de la obligación de presentar sus vehículos para la revisión obligatoria y expedición del certificado de emisiones que exige el Código Nacional de Tránsito Terrestre y las normas reglamentarias”*, tal como se evidencia en el Formato de Evaluación del Programa Integral de Mantenimiento que se adjunta en el Concepto Técnico.

Que corolario de lo anterior esta autoridad ambiental constató que la flota vehicular de la Sociedad **TRANSPORTES DISTRITO CAPITAL SOCIEDAD ANONIMA - TDC S.A., INCUMPLE** con la normatividad ambiental vigente, toda vez que la Sociedad no observó los estándares del Programa de Autorregulación Ambiental. Por lo tanto no es viable acceder a la petición presentada por el Señor José Omar Sosa Avella, en su calidad de Representante Legal de la citada sociedad, mediante el Radicado No. 2010ER45338 del 18 de agosto de 2010 en el sentido de aprobar el Programa de Autorregulación ambiental establecido en la Resolución 1869 de 2006, modificada mediante la Resolución 2823 del 29 de noviembre de 2006

Que de conformidad con el Artículo Octavo de la Carta Política es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que el Artículo 79 de la Constitución Política de Colombia, consagra entre otras cosas, el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano. Así mismo, establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que a su vez, el Artículo 80 de la Carta Política, preceptúa que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que igualmente, el Ordenamiento Constitucional señala en su Artículo 95, que toda persona está obligada a cumplir con la Constitución y las Leyes. Dentro de los deberes de la persona y el ciudadano, establece en su numeral Octavo el de: “Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano”. (Subrayado fuera del texto).

Que por su parte el Artículo 66 de la Ley 99 de 1993, estableció que los municipios, distritos o áreas metropolitanas que cuenten con una población igual o mayor a un millón de habitantes ejercerán las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales.





Que mediante la Resolución No. 1869 del 18 de agosto de 2006, por medio de la cual se adoptan los términos de referencia del Programa de Autorregulación Ambiental aplicable dentro del perímetro urbano del Distrito Capital, se estableció el procedimiento a seguir, para la aprobación del mencionado programa.

Que mediante la Resolución No. 1869 del 18 de agosto de 2006 modificada en su Artículo Cuarto por la Resolución No. 2823 del veintinueve (29) de noviembre de 2006, se adoptan los términos de referencia del Programa de Autorregulación Ambiental aplicable dentro del perímetro urbano del Distrito Capital, se estableció el procedimiento a seguir, para la aprobación del mencionado programa.

Que la citada Resolución establece:

“ARTÍCULO TERCERO. PROCEDIMIENTO PARA LA APROBACIÓN DEL PROGRAMA DE AUTORREGULACIÓN AMBIENTAL. Una vez presentada la solicitud ante el DAMA, se surtirá el siguiente procedimiento:

(...)

4. El DAMA, de acuerdo a la programación que realice, evaluará el Programa Integral de Mantenimiento y en segundo lugar la flota de la empresa solicitante y dependiendo del resultado de ésta, aprobará o rechazará mediante resolución motivada el Programa de Autorregulación Ambiental respectivo.

La decisión será notificada en debida forma y contra ella procede recurso de reposición.

(...)

PARÁGRAFO PRIMERO. El rechazo del Programa de Autorregulación Ambiental no es impedimento para que la empresa presente un nuevo Programa en el cual se subsanen las causas que originaron el rechazo del Programa inicial.

PARÁGRAFO SEGUNDO. La sola presentación de la solicitud, no garantiza la aprobación del programa de autorregulación, de la misma forma tampoco exime al solicitante de la restricción a la circulación vehicular de carácter ambiental vigente para el Distrito Capital.

(...)

Que de otra parte el Artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera; e igualmente en el literal c) del Artículo 103 íbidem, se establece que la Secretaría Distrital es la autoridad ambiental en el Distrito Capital.





Que el Artículo Quinto del Decreto 109 de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que el mismo Artículo en el literal l) asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto 175 del 4 de Mayo de 2009, por el cual se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinan las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones.

Que mediante el Artículo Primero literal a) de la Resolución No. 3074 del 26 de mayo de 2011, se delegó en el Director de Control Ambiental entre otras, la función de expedir "... los actos administrativos que otorguen permisos, concesiones, autorizaciones, modificaciones y demás actuaciones de carácter ambiental..."

Que en mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO.- RECHAZAR por improcedente la solicitud de aprobación del Programa de Autorregulación Ambiental presentada por la empresa de transporte público de pasajeros denominada **TRANSPORTES DISTRITO CAPITAL SOCIEDAD ANONIMA - TDC S.A.**, identificada con NIT. 800.162.378-5, ubicada en el predio identificado con nomenclatura Carrera 14 B No. 0 - 49 Sur, Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad y representada legalmente por el Señor José Omar Sosa Avella, teniendo en cuenta las razones expuestas en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Comunicar y remitir copia de la presente Resolución a la Secretaría Distrital de Movilidad y a la Policía de Tránsito de Bogotá, para que se apliquen las excepciones a las restricciones de circulación a las que hace referencia el Decreto 174 de 2006, o aquel que lo modifique o sustituya.

ARTÍCULO TERCERO.- Publicar la presente Resolución en el boletín que para el efecto disponga esta Entidad. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO CUARTO.- Notificar el contenido de la presente Resolución al Representante Legal de la Sociedad **TRANSPORTES DISTRITO CAPITAL SOCIEDAD ANONIMA - TDC S.A.**, identificada con NIT. 800.162.378-5, ubicada en el predio identificado con nomenclatura Carrera 14 B No. 0 - 49 Sur, Localidad Antonio Nariño de esta Ciudad.

PARÁGRAFO.- El Representante Legal o quien haga sus veces, deberá presentar al momento de la notificación, Certificado de Existencia y Representación de la persona jurídica o documento idóneo que lo acredite como tal.





ARTÍCULO QUINTO.- Contra la presente providencia procede el recurso de reposición ante este Despacho, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a su notificación con plena observancia de lo establecido en los Artículos 51 y 52 del Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá, D.C., a los **27 JUL 2011**

GERMÁN DARÍO ÁLVAREZ LUCERO
Director de Control Ambiental

VBo: Orlando Quiroga Ramírez - Subdirector de Calidad del Aire, Auditiva y Visual
Revisó: Clara Patricia Álvarez Medina - Coordinadora del Grupo jurídico de Aire y Ruido
Proyectó: Natalia Páramo Villegas - CTO. PS. No. 464 de 2011
Expediente: DM 02-2007-861



Handwritten initials and marks

NOTIFICACION FISCAL

En Bogotá, D.C., a las **19 AGO 2011**

RESOLU 4609/27-JULIO 2011
JOSE OMAR SOSA AVELLA
REPRESENTANTE LEGAL

BOGOTA

79.308.566

AIDA GRA ~~68~~ 48.67. NR
209125

MARTA CORREA
HORA 17:03 pm

26-8-11

Avelar